

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ВСЕРОССИЙСКИЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
(ФГКУ «ВНИИ МВД России»)**



ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ, УЧРЕЖДЕНИЙ И ОРГАНИЗАЦИЙ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

НАГЛЯДНОЕ ПОСОБИЕ С КОММЕНТАРИЯМИ

МОСКВА 2018

В настоящее время в России сформирована правовая и организационная основа противодействия коррупции: ратифицированы базовые международные соглашения, приняты концептуальные стратегические и национальные плановые антикоррупционные документы, а также нормативные правовые акты, направленные на их реализацию¹.

Предметом посягательств коррупционных правонарушений являются различные виды незаконных вознаграждений, которые в большинстве случаев имеют материальный, имущественный характер (чаще всего это деньги, ценные бумаги, иное имущество).

В 2006 году Российская Федерация ратифицировала Конвенцию Организации Объединенных наций против коррупции и Конвенцию Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию.

С принятием Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон «О противодействии коррупции»)² процесс противодействия коррупции охватил федеральный, региональный и муниципальный уровни власти, а также гражданское общество.

Функции по предупреждению коррупции в рамках своего ведомства возложены **на все без исключения** федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления.

¹ См.: Хабриева Т.Я. Коррупция и право: доктринальные подходы к постановке проблемы // Журнал российского права. 2012. № 6. С. 5.

² О противодействии коррупции: Федер. закон от 25 дек. 2008 г. № 273-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации, 2008, № 52, ч. 1, ст. 6228.

Основными направлениями деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции в соответствии со ст. 7 Федерального закона «О противодействии коррупции» являются:

- 1) проведение единой государственной политики в области противодействия коррупции;
- 2) создание механизма взаимодействия правоохранительных и иных государственных органов с общественными и парламентскими комиссиями по вопросам противодействия коррупции, а также с гражданами и институтами гражданского общества;
- 3) принятие законодательных, административных и иных мер, направленных на привлечение государственных и муниципальных служащих, а также граждан к более активному участию в противодействии коррупции, на формирование в обществе негативного отношения к коррупционному поведению;
- 4) совершенствование системы и структуры государственных органов, создание механизмов общественного контроля за их деятельностью;
- 5) введение антикоррупционных стандартов, то есть установление для соответствующей области деятельности единой системы запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции в данной области;
- 6) унификация прав государственных и муниципальных служащих, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности глав муниципальных образований, муниципальные

должности, а также устанавливаемых для указанных служащих и лиц ограничений, запретов и обязанностей;

7) обеспечение доступа граждан к информации о деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;

8) обеспечение независимости средств массовой информации;

9) неукоснительное соблюдение принципов независимости судей и невмешательства в судебную деятельность;

10) совершенствование организации деятельности правоохранительных и контролирующих органов по противодействию коррупции;

11) совершенствование порядка прохождения государственной и муниципальной службы;

12) обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд;

13) устранение необоснованных запретов и ограничений, особенно в области экономической деятельности;

14) совершенствование порядка использования государственного и муниципального имущества, государственных и муниципальных ресурсов (в том числе при предоставлении государственной и муниципальной помощи), а также порядка передачи прав на использование такого имущества и его отчуждения;

15) повышение уровня оплаты труда и социальной защищенности государственных и муниципальных служащих;

16) укрепление международного сотрудничества и развитие эффективных форм сотрудничества с правоохрнительными органами и со специальными службами, с подразделениями финансовой разведки и другими компетентными органами иностранных государств и международными организациями в области противодействия коррупции и розыска, конфискации и репатриации имущества, полученного коррупционным путем и находящегося за рубежом;

17) усиление контроля за решением вопросов, содержащихся в обращениях граждан и юридических лиц;

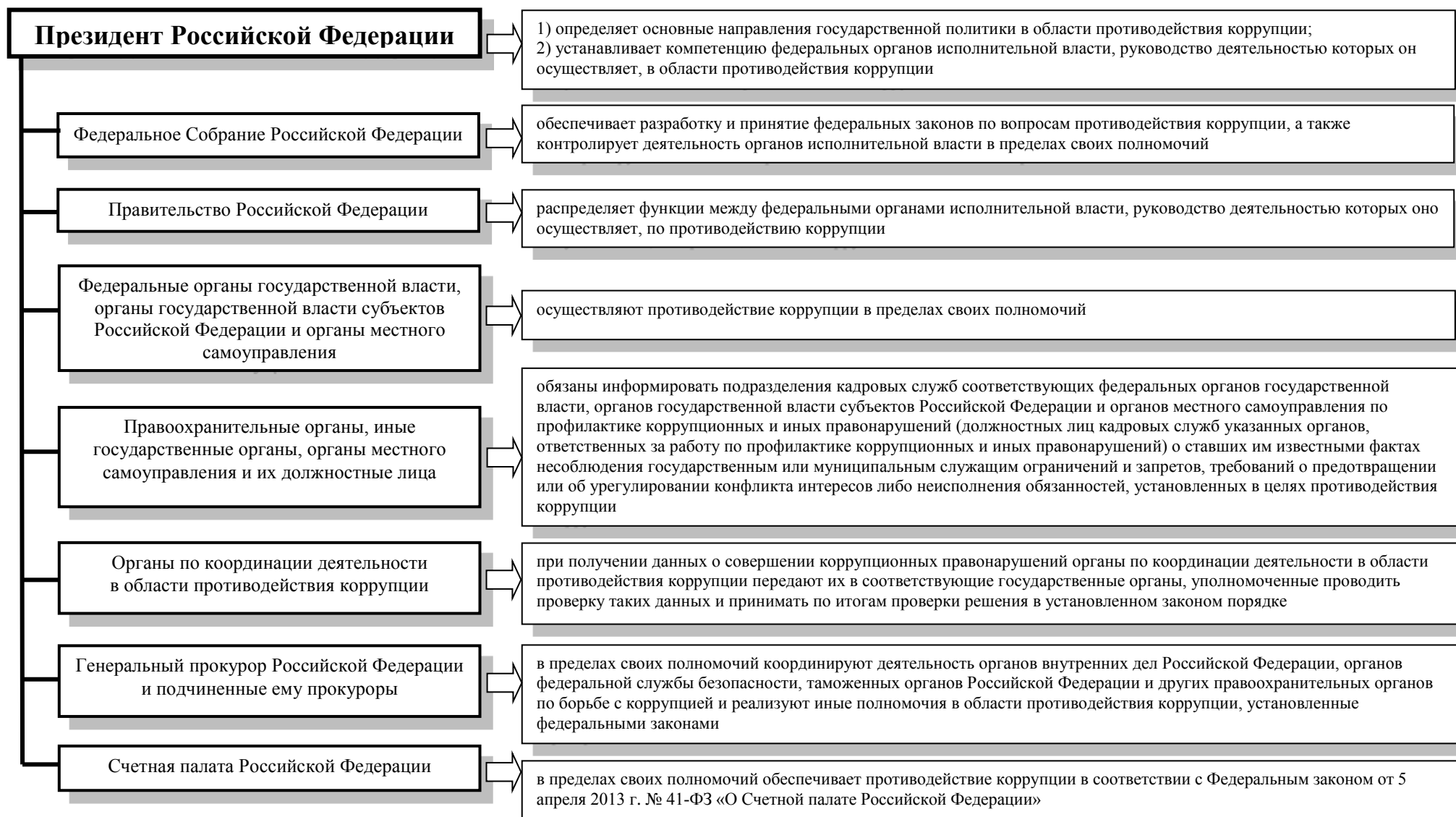
18) передача части функций государственных органов саморегулируемым организациям, а также иным негосударственным организациям;

19) сокращение численности государственных и муниципальных служащих с одновременным привлечением на государственную и муниципальную службу квалифицированных специалистов;

20) повышение ответственности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц за непринятие мер по устранению причин коррупции;

21) оптимизация и конкретизация полномочий государственных органов и их работников, которые должны быть отражены в административных и должностных регламентах.

Раздел I. Организационные основы противодействия коррупции определены ст. 5 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»



НАПРАВЛЕНИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ И АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

предупреждение коррупции (в т.ч. профилактика) относится к компетенции всех без исключения органов власти

антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов осуществляется правовыми подразделениями органов власти, разрабатывающих вышеупомянутые акты; антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов иных ведомств осуществляют Министерство юстиции и Генеральная прокуратура Российской Федерации

надзор за исполнением законодательства в сфере противодействия коррупции реализует Генеральная прокуратура Российской Федерации

выявление фактов коррупции в рамках своих полномочий осуществляют Счетная палата, Генеральная прокуратура Российской Федерации, Министерство внутренних дел, Федеральная служба безопасности, Федеральная таможенная служба, Федеральная антимонопольная служба, Федеральная служба по финансовому мониторингу, Федеральная служба финансово-бюджетного надзора

раскрытие коррупционных правонарушений путем проведения оперативно-розыскных мероприятий входит в компетенцию Министерства внутренних дел, Федеральной службы безопасности, Федеральной таможенной службы

расследование преступлений коррупционной направленности проводят Следственный комитет, Министерство внутренних дел, Федеральная служба безопасности

минимизация, ликвидация последствий коррупционных правонарушений, исполнение наказаний осуществляются Федеральной службой исполнения наказаний, Федеральной службой судебных приставов

координация противодействия коррупции относится к компетенции Президента Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, на региональном уровне – Глав субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления

совершенствование антикоррупционного законодательства осуществляется в первую очередь Президентом Российской Федерации, Государственной Думой и Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительством Российской Федерации

Раздел III. Субъекты антикоррупционной деятельности

Высшие органы власти: Президент Российской Федерации, Государственная Дума и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации

Правоохранительные органы: Генеральная прокуратура Российской Федерации, Следственный комитет, Министерство внутренних дел, Федеральная служба безопасности, Федеральная таможенная служба

Федеральные органы, имеющие дополнительные функции в сфере противодействия коррупции: Счетная палата Российской Федерации, Министерство юстиции, Министерство труда и социальной защиты, Министерство экономического развития, Федеральная антимонопольная служба, Федеральная служба по финансовому мониторингу

Иные федеральные органы исполнительной власти, федеральные учреждения, представительные и исполнительные органы власти субъекта Российской Федерации и органы местного самоуправления, на служащих которых распространяются ограничения, требования и запреты антикоррупционного характера

Институты гражданского общества, участвующие в деятельности по предупреждению коррупции

Под субъектами противодействия коррупции понимаются не только федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, но и институты гражданского общества, организации, физические лица в пределах их полномочий, которые являются непосредственными участниками антикоррупционных отношений.

Также существуют субъекты противодействия коррупции:

специализированные – межгосударственные, государственные и муниципальные органы, негосударственные общественные организации, предприятия и/или учреждения, наделенные полномочиями по формированию и реализации антикоррупционной политики в пределах своей компетенции;

неспециализированные – международные (межгосударственные), национальные (государственные, региональные, муниципальные) органы власти, негосударственные общественные и иные организации и учреждения, которые специально не занимаются формированием и реализацией антикоррупционной политики, но, выполняя свои функции, способствуют снижению коррупциогенности общества, государственных и муниципальных органов власти, коммерческих и иных организаций, предприятий и учреждений.

Органы публичной власти для выработки эффективных мер противодействия коррупции стали активно привлекать представителей институтов гражданского общества из различных сфер деятельности, выполняя положения Федерального закона «О противодействии коррупции». В качестве таких форм частно-государственного партнерства в сфере противодействия коррупции, предусмотренного законодательством Российской Федерации, органами публичной власти стали формироваться специализированные совещательные, консультативные и экспертные антикоррупционные органы. Основной формой такого взаимодействия выступает совместная деятельность в советах (комиссиях) по противодействию коррупции на различных уровнях власти, состоящих как из представителей органов публичной власти, так и представителей институтов гражданского общества. Примерами создания такого антикоррупционного органа могут служить Совет при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции³, Советы и комиссии при главах субъектов Российской Федерации по противодействию коррупции⁴, Советы и комиссии по противодействию коррупции при главах муниципальных образований⁵, в которых взаимодействие органов публичной власти с институтами гражданского общества закреплено в нормативных правовых актах, посвященных их организации и обеспечению деятельности.

³ О мерах по противодействию коррупции: Указ Президента Рос. Федерации от 19 мая 2008 г. № 815 // Собр. законодательства Рос. Федерации, 2008 г., № 21, ст. 2429.

⁴ Напр., О создании Совета при мэре Москвы по противодействию коррупции: Указ мэра Москвы от 12 дек. 2008 г. № 101-УМ // Вестник Мэра и Правительства Москвы, 2008 г., 19 дек.; О Совете при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции: Указ Президента Республики Татарстан от 21 фев. 2011 г. № УП-71 // Ведомости Государственного Совета Татарстана, 2011 г., № 1 – 2, ч. 2, ст. 121.

⁵ Напр., О создании Совета при мэре города Иркутска по противодействию коррупции: Постановление мэра г. Иркутска от 2 июня 2008 г. № 031-06-1163/8 // Ведомости органов местного самоуправления г. Иркутска, 2008 г., II квартал, ч. 2, С. 24.

Вместе с тем в органах государственной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления активно используются и другие формы взаимодействия органов публичной власти с институтами гражданского общества в сфере противодействия коррупции – это формирование специализированных экспертных советов. Данные экспертные органы существуют как при законодательных органах субъектов Российской Федерации⁶, так и при региональных органах исполнительной власти⁷.

Как показывает опыт организации противодействия коррупции, использование только совещательных экспертных, консультативных и координационных антикоррупционных органов не всегда позволяет успешно формировать и реализовывать государственную политику противодействия коррупции.

⁶ Напр., Об Экспертном совете Законодательного Собрания Калужской области по противодействию коррупции: постановление Законодательного Собрания Калужской области от 29 окт. 2009 г. № 1441 // Весть, 2009 г., 13 нояб.; Об экспертном совете при Законодательном Собрании Челябинской области по обеспечению противодействия коррупции и экспертизе проектов нормативных правовых актов: постановление Законодательного Собрания Челябинской области от 18 нояб. 2010 г. № 43 // Южноуральская панорама, 2010 г., 1 дек.

⁷ Напр., О создании Экспертного совета при Правительстве Пензенской области по соблюдению законодательства о противодействии коррупции при размещении государственных заказов Пензенской области: постановление правительства Пензенской области от 22 июня 2007 г. № 423-пП // Пензенские губернские ведомости, 2007 г., 12 июля.

Основные задачи

1) обеспечение реализации Президентом Российской Федерации его полномочий по проведению государственной политики в области противодействия коррупции

2) государственный контроль за реализацией государственной политики в области противодействия коррупции

3) координация деятельности органов государственной власти, иных государственных органов, органов местного самоуправления и организаций по вопросам противодействия коррупции

4) обеспечение деятельности совещательных и консультативных органов при Президенте Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции

⁸ Об управлении Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции: Указ Президента Рос. Федерации от 3 дек. 2013 г. № 878 // Собр. законодательства Рос. Федерации, 09 дек. 2013 г., № 49, ч. VII, ст. 6399.

Однако выполнение возложенных задач на Управление Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции потребовало обращения к устоявшейся практике взаимодействия в сфере противодействия коррупции с общественными объединениями, научными и учебными учреждениями, экспертным сообществом. В связи с этим Президентом Российской Федерации в Национальном плане противодействия коррупции на 2014 - 2015 годы данному федеральному антикоррупционному органу было предложено до 1 июля 2014 года создать экспертный совет из числа представителей федеральных органов государственной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, общественных объединений, предпринимательских организаций, образовательных организаций высшего образования⁹. Во исполнение Национального плана противодействия коррупции распоряжением Администрации Президента Российской Федерации от 16 мая 2014 года № 674 «Об экспертном совете при Управлении Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции» было утверждено Положение об экспертном совете при Управлении Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции и его состав¹⁰.

⁹ О Национальном плане противодействия коррупции на 2014 - 2015 годы: Указ Президента Рос. Федерации от 11 апр. 2014 г. № 226 // Собр. законодательства Рос. Федерации, 2014 г., № 15, ст. 1729.

¹⁰ Об экспертном совете при Управлении Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции: распоряжение Администрации Президента Российской Федерации от 16 мая 2014 г. № 674 // Документ официально опубликован не был.

Основные задачи

подготовка предложений Президенту Российской Федерации, касающихся выработки и реализации государственной политики в области противодействия коррупции

координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований по реализации государственной политики в области противодействия коррупции

контроль за реализацией мероприятий, предусмотренных Национальным планом противодействия коррупции

¹¹ Об экспертном совете при Управлении Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции: распоряжение Администрации Президента Российской Федерации от 16 мая 2014 г. № 674 // Документ официально опубликован не был.

Раздел VI. Функции президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции¹²

1) формирует повестку дня заседаний Совета

2) рассматривает вопросы, связанные с реализацией решений Совета

3) создает рабочие группы (комиссии) по отдельным вопросам из числа членов Совета, а также из числа представителей иных государственных органов, представителей общественных объединений и организаций, экспертов, ученых и специалистов

4) рассматривает вопросы, касающиеся соблюдения требований к служебному (должностному) поведению лиц, замещающих:

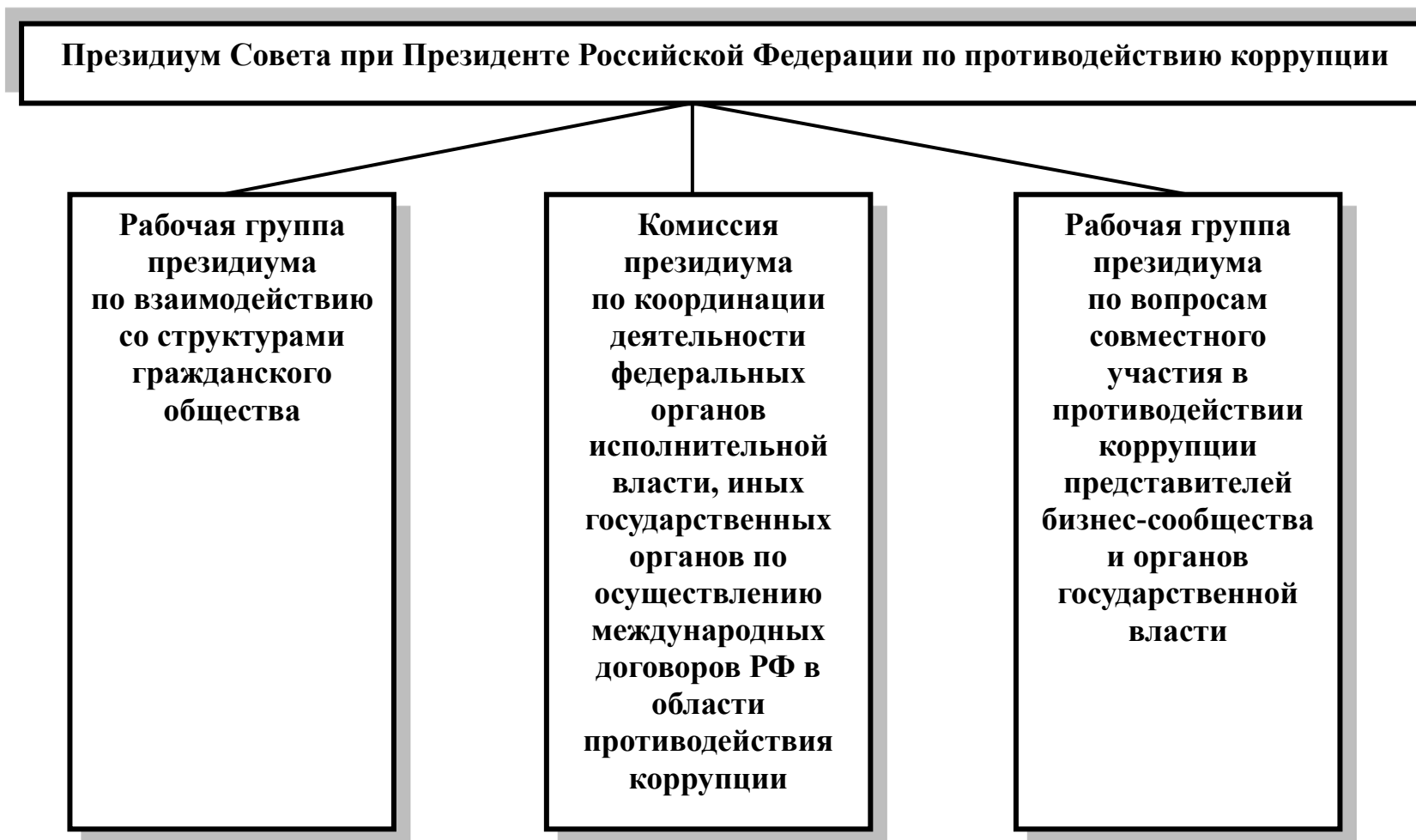
государственные должности Российской Федерации, должности федеральной государственной службы, назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Президентом РФ и Правительством РФ;

должности руководителей и заместителей руководителей Аппарата Совета Федерации и Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания РФ, аппарата Центральной избирательной комиссии РФ, аппарата Счетной палаты РФ, а также вопросы, касающиеся урегулирования конфликта интересов

5) по решению Президента РФ или Руководителя Администрации Президента РФ рассматривает вопросы, касающиеся соблюдения требований к служебному (должностному) поведению лиц, замещающих любые должности, осуществление полномочий по которым влечет за собой обязанность представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также вопросы, касающиеся урегулирования конфликта интересов

¹² Определены п. 7 Указа Президента Рос. Федерации от 19 мая 2008 г. № 815.

Раздел VII. Структура президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции



Указом Президента РФ от 19 мая 2008 г. № 815 «О мерах по противодействию коррупции» в числе основных задач Совета при Президенте РФ по противодействию коррупции определена координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления муниципальных образований по реализации государственной политики в области противодействия коррупции.

Задачи Комиссии по координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов по осуществлению международных договоров РФ в области противодействия коррупции президиума Совета при Президенте РФ по противодействию коррупции:

а) подготовка предложений президиуму Совета при Президенте РФ по противодействию коррупции о мерах по осуществлению международных обязательств РФ в области противодействия коррупции;

б) участие в подготовке предложений:

о проведении консультаций с соответствующими органами иностранных государств, международных организаций или иных образований в целях подготовки проектов международных договоров в области противодействия коррупции;

заключении международных договоров в области противодействия коррупции или присоединении к таким международным договорам;

о присоединении к международным антикоррупционным инициативам;

в) взаимодействие в установленном порядке при координирующей роли МИДа России:
с Управлением ООН по наркотикам и преступности;

Группой государств против коррупции;

Рабочей группой Организации экономического сотрудничества и развития по проблеме подкупа при заключении международных коммерческих сделок;

международными организациями, их органами и (или) подразделениями, а также соответствующими органами иностранных государств;

г) согласование в пределах своей компетенции кандидатур руководителей и членов российских делегаций, формируемых для участия в международных мероприятиях по вопросам противодействия коррупции, а также проектов указаний таким делегациям;

д) осуществление в пределах своей компетенции контроля за выполнением федеральными органами исполнительной власти, иными государственными органами национального плана противодействия коррупции на соответствующий период.

В Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации создан постоянно действующий рабочий орган, к компетенции которого отнесены вопросы противодействия коррупции, – Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции.

В Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации вопросы противодействия коррупции относятся к компетенции Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству, правовым и судебным вопросам, развитию гражданского общества.

Полномочия Правительства Российской Федерации в области противодействия коррупции проявляются при реализации регулятивно-управленческой, нормотворческой и контрольной функций Правительства.

Условно их можно разделить на две группы:

во-первых, полномочия по определению основных направлений деятельности исполнительной власти в сфере противодействия коррупции;

во-вторых, полномочия, связанные с непосредственной разработкой мер, направленных на предупреждение и выявление фактов коррупции в органах исполнительной власти, а также их практическая реализация.

Раздел VIII. Основные направления правоохранительной деятельности



Органы государственной власти осуществляют **взаимодействие с правоохранительными органами** по следующим основным направлениям:

рассмотрение поступивших из правоохранительных органов в федеральный государственный орган материалов о правонарушениях, совершенных государственными служащими данного органа;

направление запросов в соответствующие правоохранительные органы для получения необходимой достоверной информации;

проведение проверок по фактам представления государственными служащими недостоверных и неполных сведений, предусмотренных законом, а также по фактам нарушения ими требований к служебному поведению;

направление материалов о готовящихся или совершенных преступлениях и административных правонарушениях в федеральном государственном органе в органы прокуратуры или другие правоохранительные органы для принятия решения по существу;

оказание содействия органам прокуратуры в проведении общенадзорных мероприятий и проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов;

оказание содействия правоохранительным органам при проведении ими оперативно-розыскных мероприятий и расследовании преступлений коррупционной направленности.

Раздел IX. Федеральные органы, имеющие дополнительные функции в сфере противодействия коррупции

Счетная палата Российской Федерации

Министерство юстиции Российской Федерации

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации

Министерство экономического развития Российской Федерации

Федеральная антимонопольная служба

Федеральная служба по финансовому мониторингу

Счетная палата осуществляет следующие задачи:

организация и осуществление контроля за целевым и эффективным использованием средств федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов;

аудит реализуемости и результативности достижения стратегических целей социально-экономического развития РФ;

анализ выявленных недостатков и нарушений в процессе формирования, управления и распоряжения федеральными и иными ресурсами в пределах компетенции Счетной палаты, выработка предложений по их устранению, а также по совершенствованию бюджетного процесса в целом в пределах компетенции;

развитие возможностей и методов аудита (контроля) эффективности и соответствия нормативным правовым актам РФ порядка формирования, управления и распоряжения федеральными и иными ресурсами, включая выбор и оценку ключевых национальных показателей и индикаторов социально-экономического развития РФ;

оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств федерального бюджета, а также оценка законности предоставления государственных гарантий и поручительств по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет федеральных и иных ресурсов, в пределах компетенции Счетной палаты;

определение достоверности бюджетной отчетности главных администраторов средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ и годового отчета об исполнении бюджетов;

контроль за законностью и своевременностью движения средств федерального бюджета и средств государственных внебюджетных фондов в Центральном банке РФ, уполномоченных банках и иных кредитных организациях РФ;

обеспечение в пределах своей компетенции мер по противодействию коррупции и другие.

Минюст России проводит антикоррупционную экспертизу:

1) проектов федеральных законов, проектов указов Президента РФ и проектов постановлений Правительства РФ, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти, иными государственными органами и организациями, – при проведении их правовой экспертизы;

2) проектов концепций и технических заданий на разработку проектов федеральных законов, проектов поправок Правительства РФ к проектам федеральных законов, подготовленным федеральными органами исполнительной власти, иными государственными органами и организациями, – при проведении их правовой экспертизы;

3) нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер, а также уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований – при их государственной регистрации;

4) нормативных правовых актов субъектов РФ – при мониторинге их применения и при внесении сведений в федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов РФ.

Также Минюст России осуществляет аккредитацию юридических и физических лиц, изъявивших желание получить аккредитацию на проведение в качестве независимых экспертов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

Министерство труда и социальной защиты РФ является органом, ответственным за выработку государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере государственной гражданской службы, осуществляет:

комплексный ежеквартальный мониторинг деятельности комиссий федеральных органов исполнительной власти по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов;

разработку проектов нормативных актов и методических рекомендаций, памяток и других материалов по вопросам предупреждения коррупции на государственной гражданской службе;

организует совещания, в которых участвуют представители кадровых аппаратов и подразделений по предупреждению коррупции федеральных исполнительных органов власти и иных ведомств и др.

Министерство экономического развития РФ в рамках своей компетенции:

участвует в выработке эффективной государственной политики, направленной на противодействие коррупции, выявление и последующее устранение причин и условий ее проявления;

участвует в подготовке предложений по совершенствованию правовых, экономических и организационных основ противодействия коррупции, по формированию системы целей и задач в рассматриваемой сфере, а также по выработке механизмов их реализации;

осуществляет организацию и проведение социологических исследований, направленных на оценку уровня и структуры коррупции, а также эффективности принимаемых антикоррупционных мер;

на регулярной основе организует и проводит мониторинг антикоррупционной деятельности федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство РФ;

проводит анализ эффективности действующего российского антикоррупционного законодательства и международной практики противодействия и борьбы с коррупцией, по результатам которого участвует в выработке новых законодательных решений в данной сфере;

осуществляет оказание методической и консультативной помощи федеральным органам исполнительной власти, иным государственным органам по вопросам реализации антикоррупционной политики.

Федеральная антимонопольная служба РФ является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, законодательства в сфере деятельности субъектов естественных монополий.

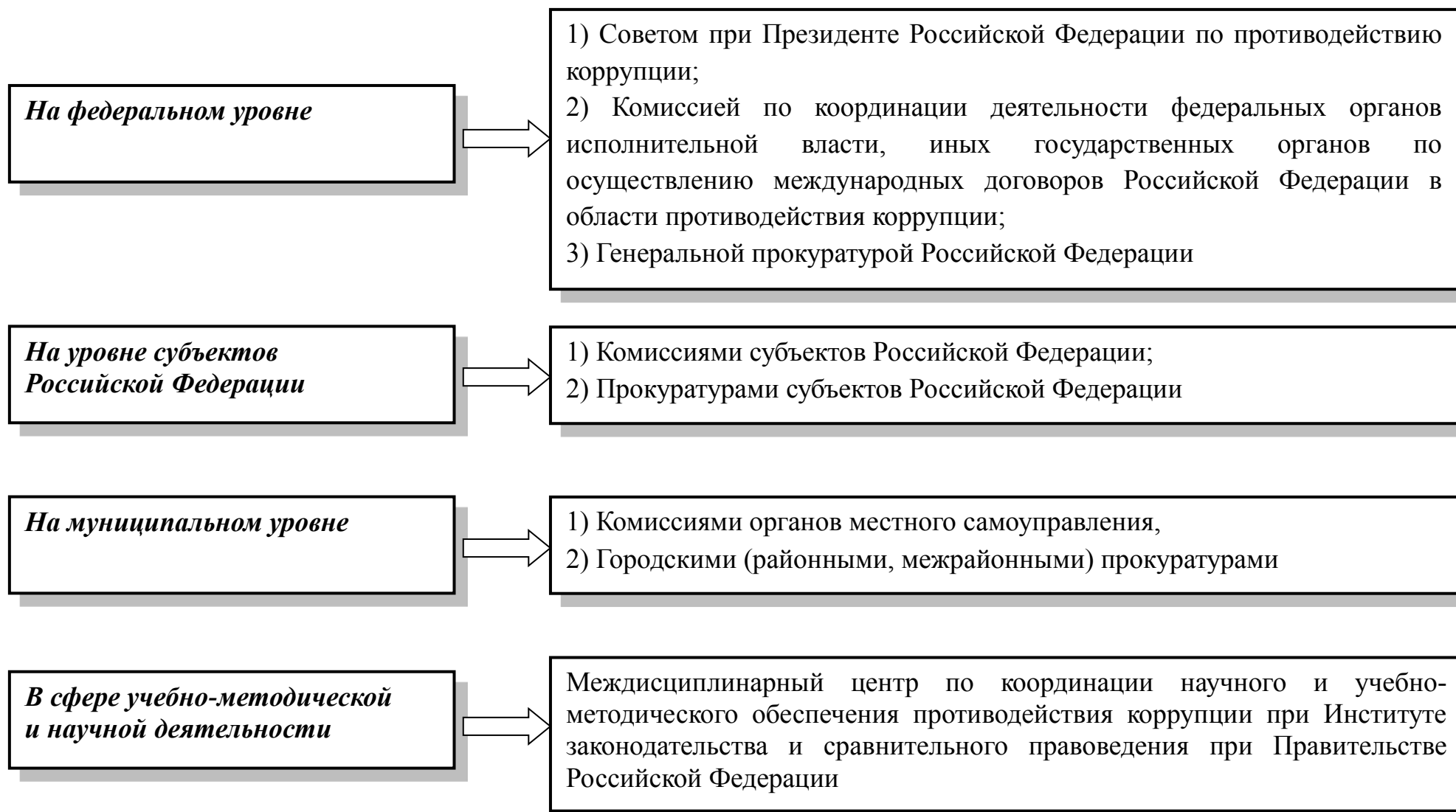
Реализуя свои функции, ФАС России принимает участие и в деятельности по противодействию коррупции. ФАС России проводит проверки соблюдения антимонопольного законодательства коммерческими и некоммерческими организациями, федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, физическими лицами. Рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказов и приостанавливает размещение заказа до рассмотрения жалобы по существу. По вскрытым нарушениям закона ФАС России возбуждает и рассматривает дела об административных правонарушениях антимонопольного законодательства, законодательства о государственных и муниципальных закупках, в том числе имеющих коррупционную направленность.

Федеральная служба по финансовому мониторингу (Росфинмониторинг) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, по выработке государственной политики, нормативно-правовому регулированию в этой сфере, по координации соответствующей

деятельности других федеральных органов исполнительной власти, а также функции национального центра по оценке угроз национальной безопасности, возникающих в результате легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, финансирования терроризма и распространения оружия массового уничтожения, по выработке мер противодействия этим угрозам.

Одной из основных задач Росфинмониторинга является выявление, а затем направление в правоохранительные органы информации об операциях (сделках) с денежными средствами или иным имуществом, полученными незаконным путем, в том числе в результате совершения коррупционных правонарушений, а также предоставление информации по запросам правоохранительных органов.

Раздел X. Координация работы по противодействию коррупции в Российской Федерации осуществляется:



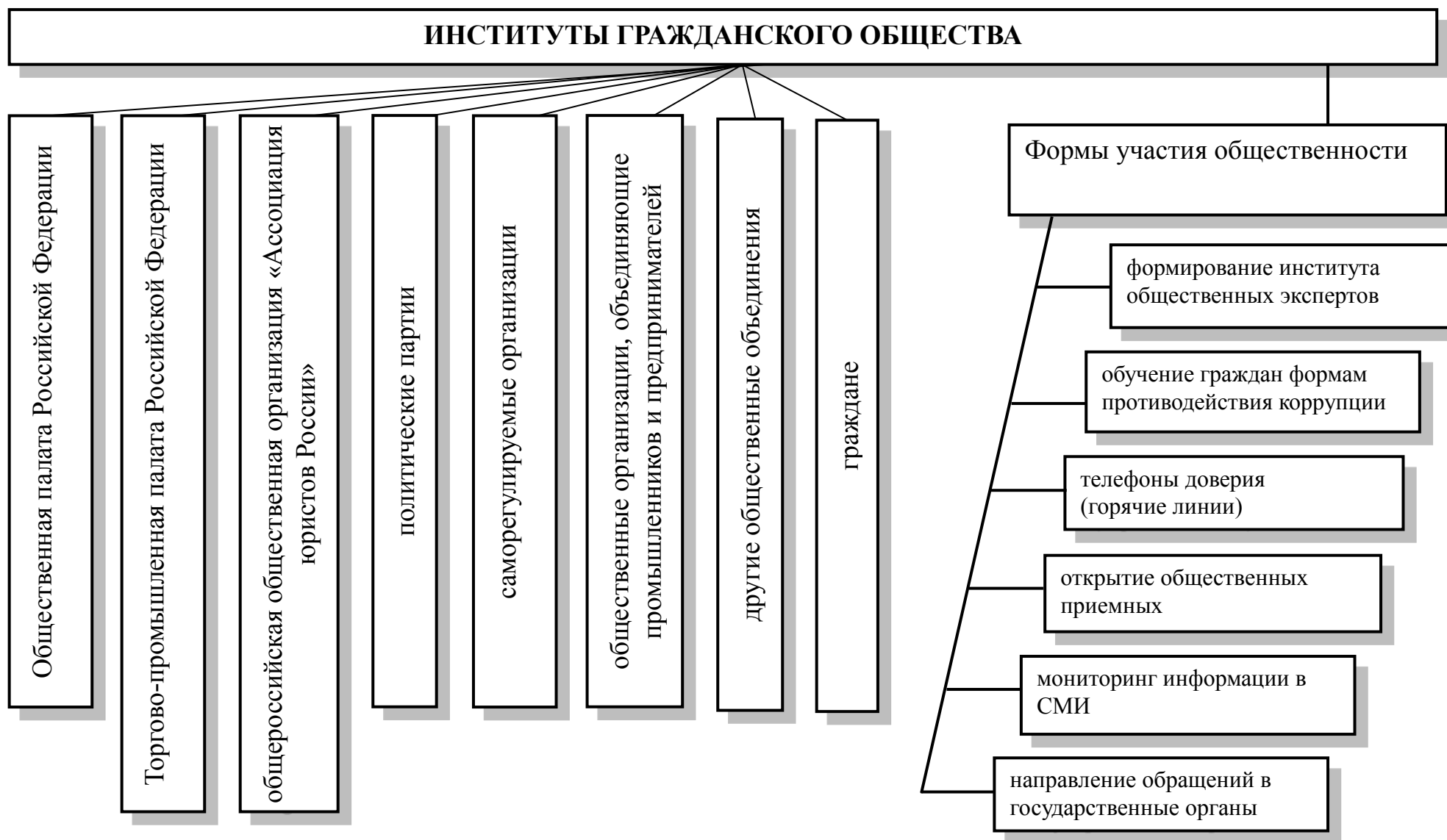
В целях обеспечения координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по реализации государственной политики в области противодействия коррупции по решению Президента Российской Федерации могут формироваться органы в составе представителей федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и иных лиц (далее - органы по координации деятельности в области противодействия коррупции). Для исполнения решений органов по координации деятельности в области противодействия коррупции могут подготавливаться проекты указов, распоряжений и поручений Президента Российской Федерации, проекты постановлений, распоряжений и поручений Правительства Российской Федерации, которые в установленном порядке представляются на рассмотрение соответственно Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, а также издаваться акты (совместные акты) федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, представители которых входят в состав соответствующего органа по координации деятельности в области противодействия коррупции. При получении данных о совершении коррупционных правонарушений органы по координации деятельности в области противодействия коррупции передают их в соответствующие государственные органы, уполномоченные проводить проверку таких данных и принимать по итогам проверки решения в установленном законом порядке.

Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры в пределах своих полномочий координируют деятельность органов внутренних дел Российской Федерации, органов федеральной службы безопасности, таможенных органов Российской Федерации и других правоохранительных органов по борьбе с коррупцией и реализуют иные полномочия в области противодействия коррупции, установленные федеральными законами.

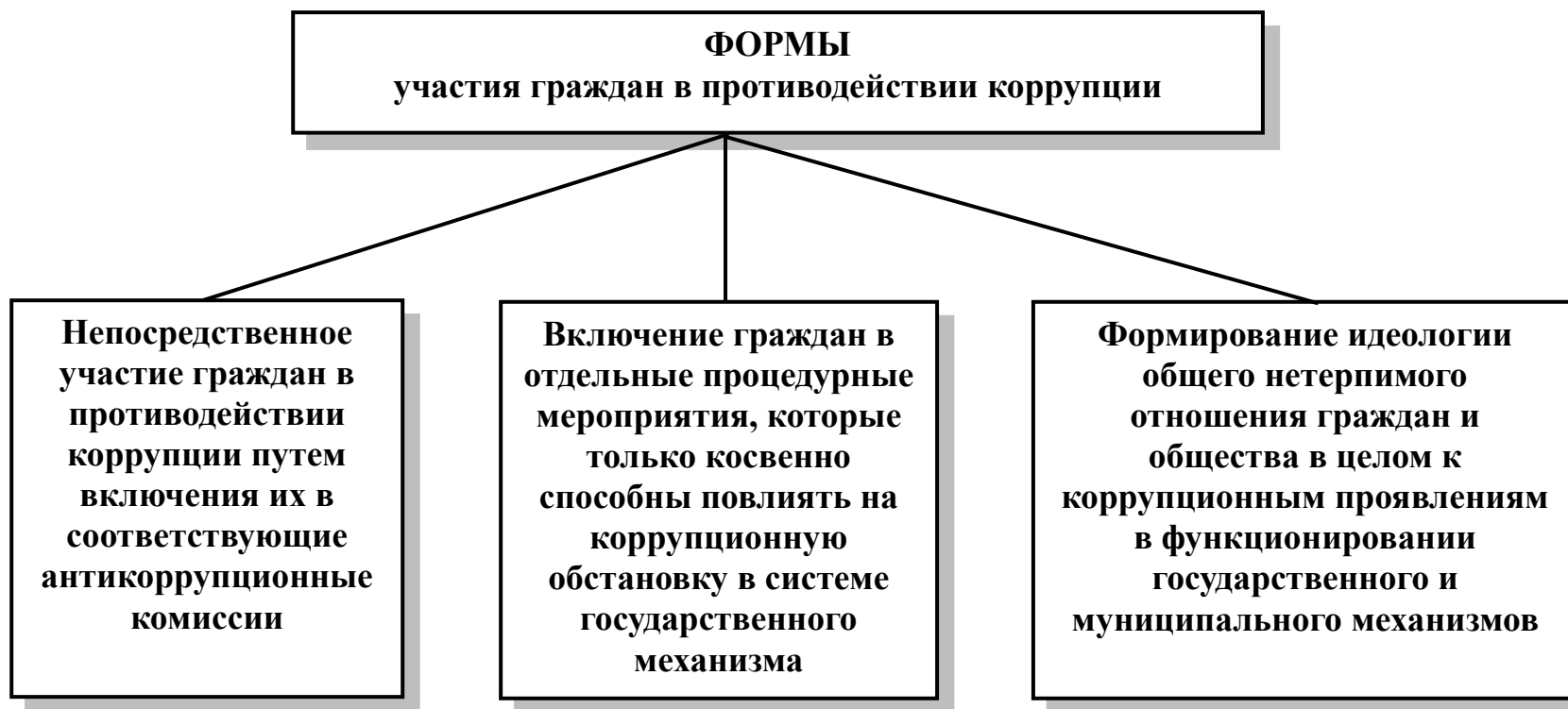
В Федеральном законе от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» в перечне мер по профилактике коррупции закреплены такие меры, как формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению; развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.

Помимо этого, среди основных направлений деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции обозначено такое, как создание механизма взаимодействия правоохранительных и иных государственных органов с общественными и парламентскими комиссиями по вопросам противодействия коррупции, а также с гражданами и институтами гражданского общества. Здесь вызывает опасение то, что предлагаемый антикоррупционный механизм может оказаться лишь декларативным. Тем не менее законодатель соглашается с тем, что при наличии у граждан высокого уровня правовой культуры и инициативы в первую очередь происходит совершенствование качества правотворчества и реализации норм права, ограничение произвола со стороны государственной власти, установление надлежащей регламентации деятельности органов власти при выполнении ими своих задач и функций.

Раздел XI. Привлечение институтов гражданского общества в проводимую государством антикоррупционную политику



Раздел XII. Участие граждан в механизме противодействия коррупции



1. Непосредственное участие граждан в противодействии коррупции путем включения их в соответствующие антикоррупционные комиссии.

Особого внимания заслуживают комиссии с участием представителей гражданского общества при органах, осуществляющих принятие, прежде всего на федеральном уровне, соответствующих антикоррупционных нормативных и правоприменительных актов, их изменения и отмены.

Также к первой группе следует отнести негосударственные экспертные учреждения, которые состоят из представителей гражданского общества, цель которых – анализ качества соответствующих законов и деятельности государственных органов и органов местного самоуправления. Статья 5 Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»¹³ допускает возможность участия в подобной деятельности институтов гражданского общества и отдельных граждан.

2. Следующая форма участия граждан в механизме противодействия коррупции предполагает их включение в отдельные процедурные мероприятия, которые только косвенно способны повлиять на коррупционную обстановку в системе государственного механизма. Следует обратить внимание на возможность участия граждан в работе органов государства. Это, например, присяжные заседатели, которые имеют важное значение в механизме работы судебных органов. Либо это представители гражданского общества, участвующие в работе различных конкурсных комиссий. Сегодня предлагается ввести институт общественных помощников, особенно по линии надзора за исполнением законодательства. Так, эти люди, не принимая процессуальных решений, могут быть, например, помощниками прокуроров на общественных началах.

¹³ Собр. законодательства Рос. Федерации, 2009 г., № 29, ст. 3609.

Кроме того, необходимо шире использовать возможность проведения публичных слушаний в форме общественных или гражданских форумов, участия граждан в деятельности советов, создаваемых при органах власти.

3. Третья форма предполагает **формирование идеологии общего нетерпимого отношения граждан и общества в целом к коррупционным проявлениям** в функционировании государственного и муниципального механизмов. Для этого необходимо осуществлять пропаганду антикоррупционного поведения, воспитание у населения негативного отношения к коррупции во всех ее проявлениях.

Гражданское общество выполняет также функцию **социального контроля** по отношению к своим членам. Оно независимо от государства, располагает средствами и санкциями, с помощью которых может заставить индивиды соблюдать общественные нормы, обеспечить социализацию и воспитание граждан. В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации оно:

содействует разработке предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации в сфере противодействия и борьбы с коррупцией, взяточничеством и иными правонарушениями коррупционного характера;

оказывает поддержку и содействие информационно-аналитического и научно-практического плана деятельности правоохранительных и иных государственных органов, учреждений и организаций, общественных объединений, направленной на обеспечение законности и укрепление правопорядка, усиление борьбы с коррупционными проявлениями;

содействует подготовке информационно-аналитических докладов, посвященных актуальным проблемам противодействия и борьбы с коррупцией, а также доведению содержания таких докладов до

сведения широкой российской и зарубежной общественности, заинтересованных государственных и общественных организаций;

содействует организации и участию в международных, федеральных, региональных, местных мероприятиях и иных акциях, ориентированных на выработку у общественности нетерпимого отношения к коррупции, а также на содействие противодействию и борьбе с коррупцией и иными правонарушениями коррупционного характера;

содействует осуществлению разработки научно-практических рекомендаций по вопросам и проблемам усиления борьбы с коррупционными проявлениями;

содействует оказанию помощи заинтересованным гражданам и организациям в защите их прав и законных интересов, гарантированных Конституцией Российской Федерации;

содействует повышению уровня правового информирования населения;

содействует защите прав и законных интересов граждан от противоправных решений и действий представителей государственных органов власти;

осуществляет информирование через средства массовой информации широкой общественности, правоохранительных органов, органов государственной власти о выявленных случаях коррупции и иных связанных с коррупцией правонарушений;

содействует осуществлению аналитических исследований конъюнктуры рынка и мониторингу общественного мнения на предмет превенции, ликвидации коррупциогенных факторов и/или минимизации их последствий;

при помощи печатных и электронных СМИ содействует информированию широкой общественности о принятых решениях правоохранительными и иными органами государственной власти по фактам выявления коррупции, взяточничества и иных правонарушений коррупционного характера;

содействует организации проведения социологических опросов антикоррупционной направленности среди представителей институтов гражданского общества в целях надлежащей корректировки информационно-аналитической деятельности в сфере противодействия коррупции;

содействует осуществлению сбора и анализа информации о состоянии и тенденциях развития общества, выработке рекомендаций, направленных на повышение эффективности работы по выявлению и устранению причин и условий, способствующих возникновению коррупции и иных правонарушений;

содействует организации и участию в проведении научно-практических конференций, форумов и совещаний различного уровня, в том числе и по тематике независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов таких актов, а также организации работы семинаров и «круглых столов», посвященных антикоррупционной проблематике;

содействует осуществлению мероприятий по обмену опытом в сфере противодействия коррупции с иными заинтересованными общественными объединениями Российской Федерации и международными организациями и пр.

Раздел XIII. ГЛОССАРИЙ

АНОМИЯ – дезинтеграция нравственных ценностей, смешение ценностных ориентаций, наступление ценностного вакуума по принципу «все дозволено». Проявляется в виде ненормативного поведения — господства группового эгоизма, равнодушия и жестокости, распространения преступности, правового нигилизма.

АНТИКОРРУПЦИОННОЕ ОБРАЗОВАНИЕ – формирование у населения антикоррупционных установок.

АНТИКОРРУПЦИОННЫЕ СТАНДАРТЫ – совокупность поведенческих и правовых норм, запретов, ограничений, обязанностей, установленных для соответствующей области социальной деятельности и направленных на предупреждение коррупции.

ВЗЯТКА - принимаемые должностным лицом материальные ценности (предметы или деньги) или какая-либо имущественная выгода или услуги за действие (или наоборот бездействие) в интересах взяткодателя, которое это лицо могло или должно было совершить в силу своего служебного положения.

Разновидностью взятки является так называемый **откат**, заключающийся в том, что должностное лицо при выборе поставщика товаров или услуг выбирает определенное предложение и за это получает от поставщика вознаграждение в виде фиксированной суммы или процента от суммы сделки.

Часто в массовом сознании взятка ассоциируется с денежными купюрами, однако подарок должностному лицу, от которого зависит принятие решений, также может считаться взяткой, если его стоимость превышает оговоренную законом сумму. Так, во Франции предельная стоимость подарка, который не может считаться взяткой, составляет 35 евро, в Великобритании – 140 фунтов стерлингов (250\$), в США – 50\$, в России – не должна превышать 3 тысяч рублей.

ВЗЯТОЧНИЧЕСТВО – действие, когда государственный служащий или приравненное к нему лицо в своих или чужих интересах прямо или опосредованно принимает, обещает или договаривается принять взятку, требует дачи взятки или провоцирует его на законное действие или бездеятельность при выполнении полномочий.

ВИДЫ КОРРУПЦИИ В ЗАВИСИМОСТИ ОТ СФЕРЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ – административная, политическая, частная, международная.

ВОЛОКИТА – форма вымогательства, нарочитое затягивание рассмотрения дела с целью получения взятки.

ВЫМОГАТЕЛЬСТВО – незаконное требование от кого-либо (например, личности или организации) совершения каких-либо действий (например, имущественного характера) под угрозой применения насилия, уничтожения или повреждения чужого имущества, распространения истинных или ложных сведений, позорящих или могущих причинить любой вред тем, кому это требование предъявляется, или их близким.

ВЫЯВЛЕНИЕ КОРРУПЦИИ И ПРАВОВОЕ ПРЕСЛЕДОВАНИЕ – установление коррупционных действий, превращение в жизнь принципа неизбежности и справедливости наказания.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СЛУЖАЩИЙ – лицо, которое находится на государственной службе: государственный политик, государственный служащий публичного администрирования согласно закону о государственной службе, а также другое лицо, которое, работая в государственных или муниципальных органах или учреждениях, в судебных, правоохранительных органах, в органах госконтроля и надзора, а также в приравниваемых к ним органах, выполняет функции представителя власти, или лицо, наделенное административными полномочиями, а также официальный кандидат на упомянутые должности.

ДЕВИАЦИЯ – нарушение обычных для общества или группы социальных правил и норм.

ДОЛЖНОСТНЫЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ – преступления, посягающие на нормальную деятельность государственного или муниципального аппарата, совершаемые должностными лицами с использованием своего служебного положения. Должностными преступлениями являются:

- злоупотребление должностными полномочиями;
- превышение должностных полномочий;
- дача взятки;
- получение взятки;
- служебный подлог;
- халатность и др.

ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЕ – действие, с помощью которого государственный служащий или лицо, приравняемое к государственному служащему, злоупотребляет служебным положением или превышает полномочия, если в результате этого государству, международной общественной организации, юридическому или физическому лицу была причинена большая утрата.

КЛЕПТОКРАТИЯ (от др.-греч. κλέπτειν – воровать и κράτος – господство, власть; буквально «власть воров») – идеологическое клише, применяемое к правительству, контролируемому мошенниками, использующими преимущества власти для увеличения личного богатства и политического влияния, с помощью расхищения государственных средств, иногда даже без попыток имитации собственно честной службы народу. Для клептократии характерна коррупция как неотъемлемый компонент властных отношений.

КЛИЕНТИЗМ, КЛИЕНТСКИЕ СВЯЗИ – взаимовыгодные связи покровителя и другого лица или группы лиц (клиентов) и система обязательств между ними.

КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ – ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

КОРРУМПИРОВАННОСТЬ – это вовлеченность должностного лица в незаконное обогащение путем использования должностных полномочий, зараженность стремлением к незаконному обогащению посредством использования возможностей занимаемого служебного положения. Реализация этой возможности зависит от нравственных устоев человека, честности, уважения к самому себе, обществу и государству, от отношения к своему долгу.

КОРРУПЦИОНЕР – служащий государственной, муниципальной (должностное или не должностное лицо) или негосударственной (лицо, выполняющее управленческие функции или не выполняющее таковых) организации, обладающий специальной деликтоспособностью (т.е. способностью нести юридическую ответственность за совершение акта коррупции), признанный виновным в совершении коррупционного

правонарушения на основании судебного решения или в ином установленном законом порядке (например, в случае совершения дисциплинарных коррупционных проступков).

КОРРУПЦИОННОЕ ПРАВОНАРУШЕНИЕ – как отдельное проявление коррупции, влекущее за собой дисциплинарную, административную, уголовную или иную ответственность.

КОРРУПЦИОННОЕ ПРЕСТУПЛЕНИЕ – это предусмотренное в Уголовном кодексе Российской Федерации общественно опасное деяние, которое выражается в противоправном получении государственным, муниципальным или иным публичным служащим, либо служащим коммерческой или иной организации (в том числе, международной) каких-либо преимуществ (имущества, прав на него, услуг или льгот) либо в предоставлении последним таких преимуществ.

КОРРУПЦИОННЫЕ ОТНОШЕНИЯ (СЕТИ, ЦЕПОЧКИ) – формирование взаимосвязей и взаимозависимостей между чиновниками по вертикали управления, а также по горизонтали на различных уровнях управления между разными ведомствами и структурами.

КОРРУПЦИЯ - злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами (Федеральный закон «О противодействии коррупции» от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ).

КОРЫСТЬ – одно из альтернативных свойств коррупционных правонарушений, выражающееся в стремлении обогатиться или обогатить других лиц за счет чужого имущества или прав на него с нарушением установленного правовыми нормами и договорами порядка распределения материальных благ.

КУМОВСТВО (устар.) – форма фаворитизма, когда должностное лицо предпочитает при назначении на государственные должности выдвигать своих родственников.

ЛИХОИМСТВО (устар.) – получение лицом, состоявшим на государственной или общественной службе каких-либо преимуществ за совершение незаконных действий (бездействия) по службе (см. ст.402 Уложения о наказаниях уголовных и исправительных, 1845 г.).

ЛОББИЗМ – процесс, в ходе которого осуществляется обмен информацией, и мнение группы, организации или ее части передается стоящим у власти должностным лицам (как избираемым, так и назначаемым) в целях оказания влияния на принятие благоприятного решения.

ЛОББИСТ – физическое лицо, которое имеет право заниматься лоббистской деятельностью, или предприятие, учреждение, организация, внесенное в список лоббистов в установленном законом порядке.

ЛОББИСТСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ – возмещенные действия лоббистов, направленные на осуществление влияния в сфере изменения, дополнения правовых актов или признание их недействительными, на принятие или непринятие новых правовых актов. Целью такой деятельности является превращение в жизнь интересов заказчика с соблюдением личных прав или общественных и государственных интересов.

МЗДОИМСТВО (устар.) – получение в нарушение установленного законом порядка лицом, состоявшим на государственной или общественной службе, каких-либо преимуществ за совершение законных действий (бездействия) по службе (см. ст.401 Уложения о наказаниях уголовных и исправительных, 1845 г.).

МОШЕННИЧЕСТВО – хищение чужого имущества или приобретение права на чужое имущество путем обмана или злоупотребления доверием. При этом под обманом понимается как сознательное искажение истины (активный обман), так и умолчание об истине (пассивный обман). В обоих случаях обманутая жертва сама передает свое имущество мошеннику.

НЕВЫПОЛНЕНИЕ ДОЛЖНОСТНЫХ ОБЯЗАННОСТЕЙ – имеет место в случаях невыполнения или ненадлежащего выполнения по неосторожности государственным служащим или лицом, которое приравнивается к нему, своих обязанностей, в результате чего государству, юридическому или физическому лицу наносится большой убыток.

НЕПОТИЗМ – определение на рабочее место родственников, друзей и лиц из узкого круга знакомых в обход конкурсов и с нарушением принципа наибольшего соответствия работника должности и создание системы подчиненных и коллег – должников, используемой при принятии решений.

НЕПУБЛИЧНЫЕ КОРРУПЦИОННЫЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ – преступления против интересов службы в коммерческих и иных организациях.

ОТМЫВАНИЕ ДЕНЕГ – действия, с помощью которых осуществляется попытка узаконить или скрыть происхождение полученных преступным путем денег, ценностей, иного имущества или факта получения услуг имущественного характера.

ПОДКУП – передача материальных благ в обмен на нарушение подкупаемым своих договорных обязательств или долга. Подкуп служащего – разновидность коррупции – называется дачей взятки.

ПОСУЛ – на Руси плата подсудимого судье «за прилежание». Размер «посула» нормировался, поэтому получение лишнего являлось уже «лихоимством». С XVI в. был запрещен и стал рассматриваться как взятка.

ПРЕВЕНЦИЯ КОРРУПЦИИ – устранение причин и факторов коррупции.

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ – скоординированная деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления муниципальных образований, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц по предупреждению коррупции.

ПРИНЦИПЫ ПУБЛИЧНОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ – верховенство закона (деятельность базируется на правовых органах), объективность (действия должны быть беспристрастными), незлоупотребление властью (запрещается заниматься деятельностью при отсутствии полномочий).

ПРОТЕКЦИОНИЗМ («КОРРУПЦИОННЫЙ ПАТРОНАЖ») – форма коррупции, своего рода влиятельная поддержка, помощь кому-нибудь в устройстве его дел.

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции

(профилактика коррупции); по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией); по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений (Федеральный закон «О противодействии коррупции» от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ).

ПУБЛИЧНОЕ АДМИНИСТРИРОВАНИЕ – регламентированная законодательством деятельность государственных органов местного самоуправления, направленная на превращение в жизнь правовых актов, решений местного самоуправления, на администрирование предусмотренных публичных услуг.

ПУБЛИЧНЫЕ ИНТЕРЕСЫ – заинтересованность общества в беспристрастном и справедливом принятии решений лицами, которые находятся на государственной службе.

ПУБЛИЧНЫЕ КОРРУПЦИОННЫЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ – преступления против интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления.

ТЕНЕВАЯ ЭКОНОМИКА – официально незарегистрированная экономическая деятельность. Включает законные, в принципе, виды деятельности (о которых не сообщается в налоговые органы) и незаконные виды деятельности (торговля наркотиками, проституция и др.).

ФАВОРИТИЗМ – форма коррупции, покровительство, попустительство, получение незаконных привилегий, назначение услуг или предоставление ресурсов от должностного лица родственникам, знакомым, в соответствии с их принадлежностью к партии, религии и т. п.

ЧАСТНЫЕ ИНТЕРЕСЫ – личная имущественная или неимущественная заинтересованность лица, которое находится на государственной службе, или его родственника, или члена семьи, который может влиять на принятие решений при исполнении служебных обязанностей.

ЭКЗОГЕННАЯ КОРРУПЦИЯ – вид коррупции, в которой отношения выходят за рамки властных структур, а клиентами являются отдельные граждане и организации. Экзогенная коррупция делится на:

- **бытовую** – коррупционные отношения возникают между должностным лицом и гражданином;
- **деловую** – коррупционные отношения возникают между должностным лицом и организацией (юридическим лицом или его представителем, а также индивидуальным предпринимателем);

- **криминальную** – коррупционные отношения возникают между должностным лицом и представителем криминального мира.

ЭНДОГЕННАЯ КОРУПЦИЯ – вид коррупции, в которой в качестве клиентов выступают должностные лица органов власти и бюджетных организаций, то есть отношения происходят внутри властной структуры (или нескольких властных структур) между отдельными должностными лицами. Эндогенная коррупция делится на следующие виды:

- **горизонтальная** – вид коррупции, выражающийся в сговоре между должностными лицами, не состоящими друг с другом в отношениях начальника – подчиненного, для достижения корыстных интересов (например, сговор между чиновниками из разных управлений);

- **нисходящая** – подкуп, давление со стороны вышестоящего должностного лица по отношению к нижестоящему в целях достижения корыстных интересов (влияния на принятие определенного желаемого решения в той или иной ситуации);

- **восходящая** – подкуп вышестоящего должностного лица нижестоящим с целью получения от него защиты коррупционного дохода;

- **смешанная** – коррупционные отношения представляют собой систему, состоящую из перечисленных выше трех видов.

